

### 1.1.5. Ненадлежащее выполнение родителями алиментных обязательств перед детьми

Важнейшим правом ребенка, направленным на обеспечение его нормального существования и развития, является право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи. Однако ситуация с уплатой и взысканием алиментов на детей в России в настоящее время такова, что далеко не все несовершеннолетние, по закону имеющие право на получение содержания от своих родителей, реализуют его. Дисциплина исполнения алиментных обязательств в отношении детей очень низкая. По данным Федеральной службы судебных приставов РФ, около двух миллионов детей не получают алиментов от своих родителей, и это число, к сожалению, не снижается.

Основными причинами неисполнения судебных решений по взысканию алиментов остаются проблемы социально-экономического характера, ведение должниками аморального образа жизни, отсутствие у них постоянного места работы и иных источников дохода, а также оформление ненадлежащим образом трудовых отношений для сокрытия большей части доходов.

В прошлом году Уполномоченному поступило 222 жалобы одного из родителей - в основном матерей - на неуплату алиментов. За каждым из этих обращений стоит печальная история со своими нюансами, но в большинстве из них причиной отсутствия денег на счетах ребёнка является безответственное отношение отца – должника, а также бездействие судебных приставов в рамках исполнительных производств о взыскании алиментов.

Наиболее частыми нарушениями прав несовершеннолетних по исполнению судебным приставом требований о взыскании алиментов являются:

- несоблюдение сроков возбуждения исполнительного производства;
- непринятие достаточных мер по выявлению имущества и доходов должника, достаточных для исполнения требований исполнительного документа;
- несвоевременное перечисление судебным приставом-исполнителем денежных средств по алиментам;
- несвоевременное принятие мер по обращению взыскания на имущество должника.

*Алёна знает не понаслышке: хороший работодатель может призвать неплательщика к сознательности не хуже судебного пристава! Женщина несколько лет пыталась «выбить» из бывшего мужа Сергея алименты на содержание троих детей, но всё тщетно. Причем, большую часть времени мать тратила на выяснение отношений с самими исполнителями, которые каждый раз поражали новыми сюрпризами: то сумму долга уменьшат, то документы потеряют, а то вовсе вынесут постановление об окончании исполнительного производства без полного расчета задолженности. В конце концов, уставшая от непрерывного боя с ветряными мельницами Алёна пришла за помощью к Уполномоченному по правам ребенка.*

*Светлана Агапитова направила ходатайство руководителю УФССП по Санкт-Петербургу Владимиру Гольцмеру с просьбой помочь семье с взысканием алиментов. В итоге, был назначен новый пристав-исполнитель, который внимательно изучил материалы дела*

*Алёны и действительно не досчитался нескольких сотен тысяч рублей. Но вместо того, чтобы разыскивать должника, обратился напрямую к его работодателю.*

*Узнав, что Сергей уклоняется от родительских обязанностей, руководство не только дало «добро» на перечисление 70% его заработной платы в счет погашения имеющейся задолженности, но и, пригрозив увольнением, потребовало, чтобы подчиненный все свои премии отдавал детям – по крайней мере, до тех пор, пока окончательно не закроется долг.*

*Из страха потерять хорошее место, бывший муж Алены прислушался к рекомендации: буквально за несколько месяцев алименты были выплачены в полном объеме. В настоящее время исполнительное производство завершено. (Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id6216>)*

По сведениям Управления ФССП по Санкт-Петербургу за 12 месяцев 2016 года (с учетом остатка с 2015 года) общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов составило 28 678 (в 2015 - 28 359);

- остаток исполнительных производств указанной категории по состоянию на 01.01.2017 составил 17 173 на общую сумму задолженности в размере 2 833 279 000 руб. (в 2015 - 2 556 929 000 руб.);

- в результате применения мер принудительного характера к должникам в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей судебными приставами по итогам 2016 года взыскано 32 388 000 руб. (в 2015 год – 22 967 000 руб.);

- общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году (с учетом остатка по состоянию на 31.12.2015) составляло 1647 исполнительных производств (в 2015 - 1 903);

- остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.01.2017 составил 1 343 на общую сумму задолженности 281 291 000 руб.;

- общая перечисленная сумма денежных средств на счета воспитанников детских домов за 2016 год составила 2 530 000 руб.

Положительный результат при взыскании алиментов обуславливает применение совокупности мер организационно-правового характера:

- исполнительные действия по установлению места жительства, места нахождения должника и его имущества; организации, выплачивающей должнику денежные средства, с которых могут быть взысканы алименты;

- объявление розыска должника и его имущества;

- взаимодействие Федеральной службы судебных приставов с органами внутренних дел, Федеральной миграционной службой, Федеральной пограничной службой, другими государственными и общественными органами при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения;

- обращение взыскания на денежные средства на счетах должника и иное его имущество при недостаточности заработка и иного дохода, с которого могут быть взысканы алименты;

- взаимодействие Федеральной службы судебных приставов (далее - ФССП) со службой занятости населения в целях оказания содействия должникам по исполнительным документам о взыскании алиментов в трудоустройстве;
- взаимодействие ФССП с религиозными концессиями, помогающими в формировании добросовестного отношения должников к своим обязанностям по отношению к детям;
- принятие ФССП мер по популяризации юридических знаний о порядке взыскания алиментов (размещение памяток на сайтах территориальных органов ФССП, акции, социальная реклама, профилактическая работа среди заключенных по вопросу необходимости своевременной уплаты алиментов совместно с УФСИН)
- контроль правильности и своевременности удержания алиментов организациями, в которых должник получает доход, путем проведения проверок бухгалтерий;
- контроль за арестом, оценкой и реализацией имущества;
- право на взыскание неустойки при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты по решению суда, а также право на возмещение убытков, причиненных просрочкой исполнения алиментных обязательств в части, не покрытой неустойкой;
- привлечение должника к уголовной ответственности в случае злостного уклонения от уплаты алиментов;
- привлечение к уголовной ответственности должностного лица организации, не перечислившей алименты, удержанные с должника, в случае злостного неисполнения решения суда.

*Аркадий попытался укрыться от своего родительского долга и отправился на побережье Черного моря. Отыскать мужчину оказалось непросто: помогли общие знакомые, которые случайно проговорились матери двоих детей Анастасии о грандиозных бизнес-планах бывшего супруга и о месте его предполагаемой дислокации. Женщина пришла за помощью к Петербургскому Уполномоченному, после чего омбудсмен направила запрос в УФССП по Краснодарскому краю, а приставы через коллег в полиции вычислили адрес должника и вызвали его для серьезного разговора.*

*О чем беседовали исполнитель и «алиментщиком» – история умалчивает, но общение определенно возымело положительное действие, поскольку сразу вскоре после этого Аркадий позвонил Анастасии и заявил, что от помощи детям не отказывается, но просит дать ему время на то, чтобы встать на ноги.*

*Через полгода, в подтверждение своих добрых намерений, отец перечислил бывшей жене сумму в размере 65 тысяч рублей. Спустя еще три месяца счет матери пополнился дополнительными 75 тысячами рублей. Так, примерно раз в квартал Аркадий давал о себе знать поступлениями на банковскую карту.*

*В настоящее время задолженность уменьшилась в десятки раз, составив порядка 20 тысяч рублей. Тем не менее, приставы решили поторопить отца с окончательным решением вопроса, временно ограничив ему выезд за пределы РФ. Дело остается на контроле в регионе по месту проживания ответчика. (Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id6216>)*

По сведениям, предоставленным УФССП по Санкт-Петербургу, в результате совершения исполнительных действий судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления за 2016 год:

- произведено 1 635 арестов имущества должников, то есть, в рамках каждого 17 исполнительного производства составлен акт описи (ареста) имущества должников (в 2015 году – 1 493);

- судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, заведено 939 розыскных дел (остаток розыскных дел по состоянию на 01.01.2016 составил 1 404);

- установлено местонахождение 1 352 должников, скрывающихся от уплаты алиментов в (2015 году - 2 393),

- прекращено 840 розыскных дел в связи с розыском должника-гражданина.

- судебными приставами-исполнителями осуществлено 6 382 проверки бухгалтерий организаций на предмет правильности удержания и своевременности перечисления денежных средств, а также своевременности возвращения исполнительных документов в структурные подразделения Управления (в 2015 году – 4 999);

- выдано 165 направлений для трудоустройства должникам в органы служб занятости населения Санкт-Петербурга (в 2015 году – 365).

При нахождении должника в розыске в течение года взыскатель, в соответствии со статьей 42 Гражданского кодекса Российской Федерации, может обратиться в суд с иском о признании должника безвестно отсутствующим с последующим получением пособия на содержание ребенка.

*Василий много лет пребывает в ссоре со своей бывшей супругой Татьяной, что, по всей видимости, дает ему моральное право игнорировать дочерей-двойняшек: «Дочки родились на 30-ой неделе, недоношенные, больные. Знал бы отец, сколько денег уходит у нас на врачей и лекарства! Но ведь ему нет до нас дела...», - возмущается мать.*

*Женщина выиграла суд и обратилась с исполнительным листом в отдел судебных приставов по месту регистрации бывшего супруга. Пока специалисты входили в курс дела, пока направляли запросы в различные государственные и финансовые организации, пытаясь отыскать хоть что-нибудь – недвижимость, транспорт, сбережения, - Василий уже успел переехать в другой район.*

*Материалы были переданы на исполнение другим сотрудникам Службы, которые продвинулись дальше, успев направить отцу несколько повесток с требованием явиться на прием. А мужчина взял и снова переехал – на это раз, в Ленинградскую область. И новые приставы начали дело сначала...*

*В ходе многочисленных перемещений и передач, часть документов была утеряла. В частности, оказался утрачен оригинал решения суда, и Татьяне пришлось его восстанавливать. Но и помимо этого у матери накопилось столько претензий к работе приставов, что она решила пожаловаться Детскому Уполномоченному: «Я дважды в неделю звонила своим исполнителям, а меня каждый раз просили позвонить завтра...».*

*Однако прокуратура нарушений в действиях специалистов нарушений не усмотрела, поспешив уведомить Детского Правозащитника в том, что «оснований для принятия мер реагирования не имеется».*

*Поскольку речь шла о деятельности Служб сразу нескольких регионов, Светлана Агапитова направила ходатайство Главному приставу РФ Артуру Парфенчикову с просьбой помочь матери двоих детей-инвалидов взыскать с бывшего супруга алименты, размер которых за долгие годы уже превысил миллион рублей. С ситуацией разбираются Федеральные приставы.*

В настоящее время одной из мер воздействий на недобросовестных плательщиков алиментов является возможность привлечения должника, уклоняющегося от уплаты алиментов, к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Неуплата родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства влечет обязательные работы на срок до 150 часов либо административный арест на срок от 10 до 15 суток, или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не могут применяться обязательные работы либо административный арест, в размере двадцати тысяч рублей.

Если родитель неоднократно не платил алименты и считается подвергнутым административному наказанию за их неуплату, он может быть привлечен также к уголовной ответственности.

Так по сведениям, предоставленным УФССП по Санкт-Петербургу, в 2016 году было возбуждено 897 дел об административных правонарушениях, на основании составленных протоколов при наличии состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35.1 КоАП РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

В настоящее время в структурных подразделениях Управления организована работа судебных приставов-исполнителей, в случае уклонения должников от отбывания обязательных работ, по своевременному применению полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ (Уклонение от отбывания обязательных работ).

Так, в 2016 году составлено 3 административных протокола по ч. 4 ст. 20.25 КоАП РФ. Возбуждено 60 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ (Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей).

Возникают сложности в вопросе, кого считать «злостным» неплательщиком. В связи с тем, что нет четких критериев определения «злостности» в проекте Федерального закона № 923787-6 "О внесении изменения в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" злостным уклонением от уплаты средств на содержание детей или родителей признается полная неуплата средств (в течение трех и более месяцев после предупреждения судебного пристава-исполнителя об уголовной ответственности за уклонение от уплаты средств) или

частичная неуплата средств (в течение шести и более месяцев после указанного предупреждения).

Еще один законопроект Федерального закона № 564952-6 также направлен на устранение правового пробела, связанного с отсутствием признака «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей. Проект содержит предложения дополнить статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации примечанием, в котором предлагается определить признак «злостности» уклонения от уплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей (алиментов), а также предусмотреть возможность освобождения от уголовной ответственности в случае погашения задолженности.

Законопроектом предусматривается установить ответственность за злостное уклонение от выполнения обязательств по соглашению об уплате алиментов наравне с ответственностью за злостное уклонение от уплаты алиментов по решению суда. На законодательном уровне сегодня предусмотрены только две эффективные меры - ограничение на выезд должника из страны и лишение специальных прав.

По сведениям УФССП по Санкт-Петербургу, в результате совершения исполнительных действий судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления в 2016 году вынесено 14 181 (в 2015 году – 7 342) постановлений о временном ограничении права выезда должников за пределы Российской Федерации. Из них количество действующих на конец года постановлений составило 5 932, то есть право выезда ограничено каждому 5 должнику. В результате установления ограничения на выезд, в счет погашения образовавшейся задолженности по алиментам в рамках исполнительных производств рассматриваемой категории, должниками оплачено 8 687 000 руб.

*Лидия и Павел поженились практически сразу после окончания школы. Ранний брак, ранний ребенок и ранний развод... И вот, в свои неполные 25 лет женщина безуспешно пытается взыскать алименты с бывшего мужа. А с кого взыскивать, если супруг только-только окончил учебу, не успел толком нигде поработать и обзавестись хоть каким-то имуществом?*

*«Я судилась, обращалась за помощью к судебным приставам, но за все годы получила только 10 тысяч рублей, и то благодаря стараниям бывших свекров, которые опасаются, что их сына привлекут к ответственности как злостного должника», - рассказывает Лидия Уполномоченному по правам ребенка.*

*Светлана Агапитова связалась с районным отделом УФССП, где в точности подтвердили слова заявительницы. Меры воздействия принимаются: мужчине на полгода закрыли выезд за границу и ограничили в правах на управление транспортным средством. Но сложность в том, что ни автомобиля, ни возможности посещать другие страны у нерадивого отца нет. А значит, все эти угрозы для него не более, чем пустая формальность...*

*Специалисты Аппарата Уполномоченного связались с Павлом и его родителями. Оказалось, что после развода отец и дедушка с бабушкой видели внука лишь один-единственный раз, а отказ помогать материально – своего рода шантаж, которым они пытались призвать Лидию к совести. Получается, что мать не позволяет видеться с сыном,*

*потому что родственники отказываются от его содержания, а те, в свою очередь, не дают денег, потому что не имеют доступа к ребенку.*

*Чтобы урегулировать затянувшуюся конфликтную ситуацию, было принято решение пригласить всех членов семьи на процедуру медиации. Возможно, психологи помогут найти компромиссное решение... (Подробнее см.: <http://www.spbdeti.org/id6216>)*

Федеральный закон от 28.11.2015 № 340-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" позволяет судебным приставам-исполнителям временно ограничивать должников в пользовании специальным правом в виде права управления транспортными средствами (автомобильными транспортными средствами, воздушными судами, судами морского, внутреннего водного транспорта, мотоциклами, мопедами и легкими квадроциклами, трициклами и квадроциклами, самоходными машинами). Изменения вступили в силу с 15 января 2016 г.

При неисполнении должником в установленный срок требований о взыскании алиментов, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

По сведениям УФССП по Санкт-Петербургу, за 12 месяцев 2016 года вынесено 2 931 постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

Еще один проект федерального закона № 763068-6 «О внесении изменения в статью 87 Семейного кодекса Российской Федерации» подготовлен в целях создания дополнительных гарантий получения несовершеннолетними детьми средств на содержание (алиментов) от родителей и побуждения родителей к добросовестному исполнению родительских обязанностей по содержанию своих несовершеннолетних детей. Законопроектом предлагается дополнить СК РФ нормой, которая лишает родителей, в прошлом уклонявшихся от обязанности по содержанию детей, и имеющих либо имевших судимость за злостное уклонение от уплаты алиментов, права на получение в последующем содержания (алиментов) от своих совершеннолетних детей. Необязательно, чтобы родители были лишены родительских прав, достаточно доказать факт уклонения от выполнения алиментных обязательств, который может быть подтвержден вступившим в законную силу решением суда об осуждении родителя за злостное уклонение от уплаты средств на содержание в отношении ответчика.

Другой проект федерального закона № 95387-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в целях усиления ответственности должников" (далее - законопроект) подготовлен с целью создания дополнительных гарантий детям на получение средств на содержание от родителей и побуждения родителей к добросовестному исполнению родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей.

Уполномоченный совместно с Управлением ФССП по Санкт-Петербургу пытается совместными усилиями решить проблему взыскания алиментов с должников, которые отбывают наказание в местах лишения свободы и не имеют заработка.

Так по сведениям Управления, по состоянию на 01.01.2017 должники по 217 исполнительным производствам о взыскании алиментов отбывают наказания в местах лишения свободы. Из них 128 должника привлечены администрацией исправительных учреждений к труду, и с них удерживаются алименты.

Задолженность по алиментам за данный период рассчитывается исходя из средней заработной платы по Российской Федерации на период взыскания, и к должнику после отбытия наказания применяются меры принудительного характера. Вместе с тем, несовершеннолетний ребенок не имеет возможности получать алименты непосредственно в тот период времени, когда должник находится в местах лишения свободы. Таким образом, нарушаются права несовершеннолетнего ребенка, который не может получить свое ежемесячное денежное содержание.

Одним из путей разрешения данной проблемы является активизация работы по выявлению «алиментных» должников, которые содержатся в колониях на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. После проведения пофамильной сверки во ФСИН необходимо будет в первоочередном порядке заняться трудоустройством находящихся за решёткой должников по алиментам.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Российскую систему наказаний введен вид наказания - принудительные работы.

Согласно статье 8 указанного Федерального закона положения о принудительных работах применяются с 1 января 2017 года. Согласно статье 53.1 Уголовного кодекса РФ принудительные работы предполагают: принудительное привлечение к труду; привлечение к труду в специальных учреждениях - исправительных центрах; привлечение к труду на определенный срок; удержание в доход государства определенной доли заработной платы осужденного.

Возможно, принудительные работы окажутся действенной санкцией для должников. Злостных алиментщиков будут привлекать к принудительным работам сроком до одного года. Каждый осужденный к принудительным работам обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных центров. При этом осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы. Из заработной платы осужденного производятся удержания и по алиментам. В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ, они заменяются лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ.

Необходимо отметить, что с целью уменьшения количества поступающих обращений граждан и по вопросам взыскания алиментов Службой судебных приставов в настоящее время прорабатывается порядок упрощения получения информации взыскателями, проживающими и в субъектах Российской Федерации, отличных от субъекта, где исполняется исполнительный документ.



Опыт показывает, что большинство обращений вызваны либо недостаточным пониманием родителями и опекунами функций службы судебных приставов, либо тем, что районные отделы, а иногда и региональные управления не реагируют на обращения.

В настоящее время, на официальном сайте УФССП России по Санкт-Петербургу ([r78.fssprus.ru](http://r78.fssprus.ru)) находится в разработке и опытной эксплуатации сервис «личный кабинет стороны исполнительного производства», с помощью которого можно следить за ходом исполнительного производства.

В личном кабинете стороны исполнительного производства, могут получать информацию о всех действиях судебного пристава-исполнителя, в том числе постановления, а также задавать вопросы сотрудникам службы судебных приставов.

Взыскание алиментов – это сложный участок работы пристава, прежде всего в моральном и психологическом плане. За каждым исполнительным производством стоит семейная драма. Для многих женщин, вынужденных после развода в одиночку воспитывать несовершеннолетних детей, судебный пристав-исполнитель становится единственной надеждой на получение денежных средств от бывшего супруга.

По итогам 2016 года благодарственными письмами Уполномоченного поощрены семь судебных приставов-исполнителей разных структурных подразделений, проявивших наибольшую активность в сфере защиты прав детей.