

1.5.2. Детский отдых на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области

В летние каникулы Уполномоченный практически каждую неделю посещает оздоровительные лагеря, где отдыхают петербургские дети. В первую очередь Светлану Агапитову интересуют условия отдыха сирот и детей, оставшихся без попечения. Во время выездов в Уполномоченный общается с юными отдыхающими, выявляет факты нарушения прав и законных интересов детей.

Уже который год стабильно хорошо работает лагерь «Бригантина+». Несмотря на то, что база находится в аренде и не отличается шикарными бытовыми условиями, проблем с заполняемостью здесь нет. Богатая программа и разнообразный досуг для детей гораздо важнее «продвинутых» благ цивилизации. Помимо стандартного для любого лагеря набора «кружкового досуга» здесь есть мини-зоопарк, школа гитары и своя телестудия. Для любителей подвижного времяпрепровождения не только игровые площадки под открытым небом, но и спортзал, и закрытый бассейн. Юные натуралисты могут попробовать свои силы в садово-огородничьих угодьях.

«Восток-2» – классический «арендный лагерь с неопределенным будущим». Собственнику он не очень-то нужен по причине своих материальных трудностей, а у арендатора нет желания вкладываться, не имея сколь-нибудь четких гарантий. И каждый год он все-таки открывается, как говорится «на пределе возможного». В этом году лагерь открылся с большим недобором - вместо 350 мест заполнено только 160 – дети социальных категорий и спортсмены.

Воспитанники центра содействия семейному устройству № 7 отыскались в отдельном корпусе. Поскольку дети там с особенностями здоровья, приехали они сюда со своими воспитателями. Администрация лагеря дополнительно выделила им «досуговое» помещение, поскольку ввиду погодных условий, далеко не всегда удастся проводить время на улице. Каких-то существенных жалоб воспитатели не высказали, хотя с некоторой грустью заметили, что «бывали в их жизни лагеря и получше».

Ребята из 3-го Центра содействия семейному воспитанию распределены по отрядам. Те, с кем удалось пообщаться детскому Уполномоченному, пребывали в довольно бодром расположении духа и твердо заверили, что в лагере им нравится. Бытовые условия их не смущают, кормят хорошо, «досугом охвачены»...

Лагерь «Серебряный ручей» волшебным образом переродился из «Факела Ильича». Правда, кардинально сменив стихии в своем названии, он сохранял «социальную» направленность. Было даже ощущение, что позитивные изменения на этом постепенно сойдут на «нет». Однако, лагерь планомерно обновляется. Почти все корпуса уже претерпели капитальный ремонт. Благодаря реконструкции, в обновленных корпусах появились туалеты, а более мощная проводка позволила установить современные конвекторы, которые оказались весьма кстати в холодную первую смену.

Регулярно в период зимних, летних, осенних и весенних каникул сотрудники аппарата Уполномоченного в составе межведомственных комиссий проверяют деятельность детских оздоровительных лагерей. 2016 год не стал исключением.

ДОЛ «Маяк» расположен в поселке Колосково на берегу озера Уловное, где с удовольствием купаются ребята. История возникновения лагеря начинается с 58-го года прошлого века, только в 2010 году «Маяк» был закрыт – его пришлось восстанавливать после ущерба, нанесённого ураганом.

Во время визита Комиссии в лагере кипела бурная жизнь: в одной части шел чемпионат по футболу, в другой велась подготовка к вечеру «Давайте познакомимся», в третьей проводилась эстафета. Не задействованные в этих мероприятиях ребята разбрелись по кружкам. Уже много лет в «Маяке» работают педагоги, которые занимаются с детьми рисованием, росписью по дереву, бумажной пластикой. Есть здесь также кружки «Мягкая игрушка» и «Юный натуралист».

СОЛ «Чайка» расположен в лесном массиве между двух озёр Уловное и Раздолинское. Территория лагеря оборудована круглосуточным видеонаблюдением, хорошо освещена, ограждена и благоустроена. Генеральный директор лагеря Дмитрий Куликовский показал Комиссии жилые корпуса, которые постепенно обновляются, строящуюся площадку для купания, новые беседки и игровую комнату с приставками и аэрохоккеем. На территории оборудованы детские игровые площадки, установлены скамейки и шатры для отдыха.

В ДОЛ «Восход» отдыхают воспитанники спортивных и творческих коллективов, ученики лингвистической школы, а также юные петербуржцы с особенностями здоровья и дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Большое внимание в «Восходе» уделяется безопасности маленьких гостей - территория огорожена, оборудована видеонаблюдением и находится под круглосуточной охраной.

*Те, кто приехал в ДОЛ «Молодежный», тоже в волшебный мир Большого экрана. В лагере сейчас проходит кинофестиваль, в ходе которого ребята должны снять собственные фильмы на очень серьезную тему – о проблемах и достижениях современной молодежи. В день закрытия кинофестиваля жюри выберет самые яркие работы в номинациях: «Лучшая режиссура», «Лучший актерский состав», «Лучший сценарий» и «Гран-при». В «Молодежном» находятся 225 детей в возрасте от 6,5 до 15 лет. **(Подробнее www.spbdeti.org/id6032)***

Помимо участия в Комиссиях сотрудники аппарата Уполномоченного самостоятельно выезжают в детские оздоровительные лагеря. Поводом для внеплановых визитов чаще всего становятся обращения недовольных горожан.

С жалобой на частный лагерь «Каникулы в ритме детства» обратился к Светлане Агапитовой некий Аким. Мужчину беспокоило антисанитарное состояние бассейна, в котором купаются юные отдыхающие. «Воду в нём не меняют, в результате чего у детей могут возникать любые заболевания, - беспокоился мужчина. – Моя дочь вернулась оттуда с отравлением. Проверьте этот лагерь», - попросил он. И безапелляционно заявил: «Бассейн вообще ни к чему там, где дети».

Уполномоченный по правам ребенка направила своих специалистов выяснить, что такое отдых «В ритме детства». Как оказалось, эта авторская программа существует достаточно давно – с 2010 года. Последние несколько лет лагерь базируется в пансионате «Ленинградец», в котором и Светлана Агапитова, и её сотрудники бывают каждый год. Специалисты аппарата убедились: голодом детей тут не испытывают - в лагере организовано 5-тиразовое питание, а «игры на выживание» в «Ритмах детства» вполне мирные и безобидные: кто лучше выполнит задание, тот ближе к победе.

В ходе беседы с руководством лагеря выяснился странный момент: жалоба Уполномоченному пришла за три дня до начала первой летней смены. То есть, дочка Акима никак не могла побывать в лагере и вернуться оттуда. На вопрос о соблюдении норм очистки детского бассейна директор «Ленинградца» Георгий Козулин ответил: «У нас вообще его нет». (Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id5993>)

Хочется отметить, что руководство ДОЛов старается совершенствовать материально-техническую базу лагерей. За последние годы существенно улучшилась ситуация с обеспечением безопасности - беспрепятственно проникнуть на территорию большинства ДОЛов уже практически невозможно.

Вместе с тем сохраняются следующие проблемы организации оздоровительного отдыха:

- Системной проблемой остается отдых подростков старше 14 лет. Уже не первый год Уполномоченный говорит о необходимости создания рабочих мест для тех, кто в каникулы хочет трудиться. Некоторые лагеря успешно практикуют оформление подростков на легкие, соответствующие возрасту работы. У данного вида деятельности много преимуществ. Это и воспитательный процесс, и приучение к труду, и возможность для подростков заработать.

- Особого внимания требует организации отдыха «трудных» подростков. Последние два года наметилась тенденция: не развивать новые формы профилактической работы, охватывая все большее количество несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, а отправлять подростков в лагерь «Мехбаза» «Нового поколения» на все лето. Кроме того, в данное учреждение второй год подряд отправляют воспитанников из сиротских учреждений, однако критерии, по которым они туда попадают, отсутствуют.

В 2016 году Уполномоченный вошла в состав рабочей группы Совета Федерации Федерального Собрания РФ по внесению изменений в федеральное законодательство по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и молодежи. Светланой Агапитовой были внесены на рассмотрение экспертов следующие законодательные новеллы:

- Создание регионального и федерального реестра организаций отдыха и оздоровления, оказывающих услуги для детей. Запрет продажи путевок в лагеря и санатории, не входящие в данные перечни. Введение административной ответственности за продажу путевок в организации, не включенные в реестр.

- Утверждение обязанности региональных властей приобретать путевки для отдыха отдельных категорий детей не через посредников, а напрямую у организация.

- Возложение на руководство лагерей и санаториев обязанности незамедлительно предоставлять родителям всю запрашиваемую информацию об условиях отдыха и состоянии

здоровья их детей. А также требованию законного представителя - обеспечить доступ к ребенку (за исключением случаев, когда несовершеннолетний находится за пределами организации отдыха детей и их оздоровления), а также обеспечить возможность непосредственного общения с ребенком через средства связи.

- Предоставление организациям отдыха и оздоровления налоговых льгот.

- Предоставление в первоочередном порядке сиротам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, путевок в лагеря и санатории, подведомственные органам государственной власти и местного самоуправления.

- В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда детей-сирот опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями – предоставление им компенсации затрат.

Многие из них были приняты.
