

3.1.4. Взаимодействие с УФССП

За последние семь лет между Уполномоченным по правам ребенка и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу выстроилось тесное сотрудничество, позволяющее эффективно решать сложные задачи и системные проблемы. Совместная деятельность ведется по ряду направлений, в частности:

- взыскание алиментов; (*Подробнее см.: Раздел 1.1.5. «Ненадлежащее выполнение родителями алиментных обязательств перед детьми»*)
- определение порядка общения с ребенком;
- отобрание ребенка;
- определение места жительства ребенка;
- розыск детей;
- предоставление жилья в пользу детей-сирот (в 2016 году возбуждено 1 исполнительное производство о предоставлении жилья в пользу детей-сирот, которое окончено фактическим исполнением требований исполнительного документа).

К Уполномоченному по правам ребенка ежегодно поступают сотни жалоб, в которых содержится информация о невыполнении одним из родителей прав по отношению к своему ребенку (уклонение от алиментов) или, наоборот, злоупотребление ими (нарушение порядка общения, вывоз в другой регион или за границу РФ). В таких случаях Уполномоченному приходится обращаться в ФССП.

Тематика обращений к Уполномоченному	К-во
Уклонение от уплаты алиментов	222
Вывоз детей за пределы Российской Федерации	23
Невыполнение одним из родителей мирового соглашения или решения суда о порядке общения с детьми	83

Согласно сведениям Управления ФССП по Санкт-Петербургу, в 2016 году на исполнении находилось 339 производств **об определении порядка общения с ребенком**; возбуждено 158 исполнительных производств рассматриваемой категории, окончено и прекращено 132 исполнительных производства.

В 2016 году на исполнении находилось 10 исполнительных производств **об отобрании ребенка**; в отчетном периоде возбуждено 5 исполнительных производств рассматриваемой категории, окончено и прекращено 5 исполнительных производств.

На исполнении приставов в 2016 году находилось 39 исполнительных производств **об определении места жительства ребенка**; возбуждено в отчетном периоде 22 исполнительных производства, окончено и прекращено 17 исполнительных производств об определении места жительства ребенка.

В отчетном периоде возбуждено 3 исполнительных производства **о розыске ребенка**, которые окончены фактическим исполнением требований исполнительных документов. По состоянию на 01.01.2017 исполнительные производства рассматриваемой категории на исполнении отсутствуют.

На основании анализа поступающих в адрес Уполномоченного обращений по вышеуказанным видам исполнительных производств, целесообразно:

- активнее использовать ограничительные меры в отношении должников по данной категории дел;
- в приоритетном порядке принимать необходимые меры по переданным из других регионов исполнительным производствам, по совершению отдельных исполнительных действий;
- активнее использовать ограничительные меры в отношении должников по данной категории дел;
- проработать механизмы привлечения квалифицированных психологов для оказания помощи, как детям, так и самим родителям для разрешения конфликтной ситуации, и адаптации ребенка к родителю, с которым был разлучён;
- для осуществления разъяснительной и профилактической работы с данными семьями привлекать органы социальной защиты, опеки и попечительства.

В особо сложных случаях Уполномоченный подключает психологов Службы примирения, функционирующей в аппарате. Работа по урегулированию семейных конфликтов в большей степени ориентирована на досудебное урегулирование, но тем не менее, для некоторых граждан необходимость договариваться наступает только когда они «дойдут до последней черты» - получают решение суда. Возможно, совместными усилиями Уполномоченному и УФССП удастся найти те составляющие, которые позволят обеспечить ребенку счастливое детство и заботу обоих родителей.

Когда Игорь Стоцкий забрал ребенка у бывшей жены Марии*, Саше* едва исполнилось полтора года. Дело из пяти статей уголовного кодекса, федеральный розыск, заочный арест, а Игорь продолжал оставаться на свободе. Суд, ограничение в родительских правах, запрет на выезд из России, - и всё такой же нулевой результат - «местонахождение несовершеннолетнего не установлено...».*

«На сегодняшний момент ни одно розыскное мероприятие Следственного комитета, органов МВД, Службы судебных приставов не увенчалось успехом, - пишет Уполномоченному мать «похищенного» отцом малыша. – Никто не знает, где проживает И.Стоцкий, где находится мой сын Саша, в каких условиях живет ребенок. Прошу Вас, помогите маленькому мальчику вернуться к маме домой!..».

В любой области есть энтузиасты, которые могут разбить шаблон и перевернуть привычные представления. Вот и сотрудники УФССП не просто удивили, а поразили своим профессионализмом и нестандартным подходом к выполнению рабочих поручений. Убедившись, что Игорь Стоцкий имеет фиктивную прописку в Ленинградской области и по месту регистрации ни разу не появлялся, сотрудники Службы приступили к поиску других «ниточек», ведущих к разыскиваемому. Поскольку в государственные учреждения отец обращаться не рискует, приставы разослали запросы во все частные медицинские и образовательные организации. Потом полетели официальные письма в отделение

пенсионного фонда, налоговую инспекцию, операторам мобильной связи и региональным Интернет-провайдерам.

Как известно, Игорь отличается особым пристрастием к сетевым коммуникациям, активно пользуется социальными сетями и электронной почтой, поэтому представители УФССП обратились к руководителям наиболее популярных ресурсов с просьбой «предоставить данные о должнике-гражданине И.Стоцком». Но и на этом не остановились.

К поиску было подключено Всероссийское содружество волонтеров «Поиск пропавших детей», ориентировки с портретами Саши разместили более чем в 10 СМИ, в том числе, федерального уровня. Также, была запущена «бегущая строка» на местных телеканалах Москвы и Московской области, где когда-то «засветился» Игорь. (Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id6364>)

Уполномоченный информирует Управление о жалобах граждан, возникающих в ходе осуществления исполнения судебных актов. В случае, если Уполномоченный усматривает в решениях или действиях сотрудников ФССП нарушение прав несовершеннолетних, она направляет в районный отдел свое заключение вместе с рекомендациями относительно необходимых и возможных мер восстановления нарушенных интересов ребенка. Копия данного заключения направляется в ФССП для контроля его рассмотрения, изучения причин, способствовавших возникновению нарушения, и принятия мер по их устранению.

При разводе суд обязал бывшего супруга Оксаны* выплачивать четверть всех доходов на содержание сына. Ежемесячная сумма получалась небольшая, но отец мальчика без напоминаний и в срок переводил её на указанный в исполнительном листе счёт районного отдела судебных приставов. В конце прошлого года в привычное время Оксана алименты не получила.

«Я всё отправил вовремя!» – ответил бывший муж, когда Оксана спросила у него о причинах задержки. Сомневаться в его словах не приходилось – у него сохранились чеки, подтверждающие перевод. Тогда Оксана решила узнать у судебных приставов, где же могли «зависнуть» предназначенные для её ребенка деньги. «Деньги пришли, скоро они будут на Вашем счете», - успокоили женщину.

По закону «Об исполнительном производстве» должник перечисляет алименты на депозитный счет подразделения судебных приставов, а оттуда в течение 5 дней они переводятся взыскателю. Однако шла неделя за неделей, а деньги на счет Оксаны так и не поступали. Женщина регулярно связывалась с приставами, и каждый раз находились объективные причины для задержек: то бухгалтера не было на месте, то исполнитель находился на больничном.

Когда на счёте отдела судебных приставов накопились алименты за 4 месяца, Оксана не выдержала и пожаловалась Уполномоченному по правам ребенка. «Что же это такое? – возмущалась мать. – Алименты задерживают на несколько месяцев, и ни одно из объяснений, которые я слышала, не было основано на законодательстве об исполнительном

производстве. Я же не могу оправданиями и обещаниями накормить сына. Восстановите права моего ребенка!»

*Светлана Агапитова попросила начальника отдела судебных приставов проверить, по какой причине произошла столь длительная задержка, и привлечь виновных к дисциплинарной и административной ответственности. Кроме того, Уполномоченный проинформировала о происходящем руководителя Управления ФССП** по Санкт-Петербургу Владимира Гольцмера.*

Деньги, накопившиеся на счете приставов, Оксане все-таки перечислили. Как объяснили Уполномоченному в Управлении ФСПП, задержка алиментов произошла по техническим причинам – из-за установки новой бухгалтерской программы и смены персонального состава сотрудников отдела. (Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id5944>)

Наиболее существенное из нарушений в деятельности судебных приставов-исполнителей – несвоевременное или чрезмерное проведение исполнительных действий. В 2016 году Уполномоченный была вынуждена дважды акцентировать внимание Управления и Городской Прокуратуры на фактах игнорирования структурными подразделениями ФССП обращений взыскателей и даже запросов Детского Правозащитника.

По обращению Уполномоченного Управлением проводятся качественные проверки, принимаются строгие меры к нарушителю, предоставляется информация по каждому делу. Однако человека, который имеет право на гарантированное исполнение судебного решения, в первую очередь интересуют не причины неисполнения, какими бы убедительными они ни были, а конечный результат – исполненное судебное решение. Но порою добиться исполнения решения суда оказывается не менее сложным делом, чем выиграть судебный процесс. А иногда это кажется просто невозможным.

Для решения сложных проблем Уполномоченный и УФССП проводят рабочие совещания. Состав участников и периодичность встреч определяется значимостью и содержанием подлежащих обсуждению вопросов. Так Уполномоченный была приглашена на коллегию, в ходе которой Управление Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу подвело итоги своей работы за 2016 год. Исполняющая обязанности руководителя подразделения ФССП Анна Лашкова привела основные количественные показатели, а также охарактеризовала эффективность работы районных отделов. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге рассказала о взаимодействии со Службой.

В части взаимодействия с детским Уполномоченным Анна Лашкова назвала полезной практику совместных приемов. И.о. руководителя Управления отметила, что все пришедшие граждане уже ранее обращались к начальникам районных отделов и не получили должной помощи. Анна Лашкова назвала это недопустимым уровнем работы и сообщила, что сделала для себя организационные выводы о необходимости усиления контроля.

Об этом же говорит и практика аппарата Уполномоченного по правам ребенка, куда заявители периодически жалуются на районные подразделения УФССП. Иногда это бывает

связано с недостаточным пониманием родителями и опекунами функций службы судебных приставов, но зачастую претензии вполне обоснованные. Вместе с тем, в своем выступлении Светлана Агапитова отметила, что Управление реагирует на ее обращения оперативно, а порой даже сурово.



Проблему взыскания алиментов в пользу воспитанников сиротских учреждений детский Уполномоченный также назвала в числе важнейших. И хотя с 2014 года этой работе уделяется особое внимание, положение дел оставляет желать лучшего даже в информативном плане.

Например, остается неясным, кто именно из детей-сирот получает какие-то платежи хотя бы от одного из родителей, а кому не перечисляют совсем ничего.



Не обошла Светлана Агапитова и еще один болезненный вопрос – исполнение решений судов, предписывающих передать ребенка одному из родителей или обеспечение порядка общения. В минувшем году Уполномоченному поступило 83 обращения о невыполнении одним из родителей мирового соглашения или решения суда. Нередки случаи укрывательства ребенка. Положение осложняет тот факт, что сейчас приставы не являются полноценным субъектом оперативно-розыскной деятельности. Чтобы наладить межведомственное взаимодействие в этом вопросе, детский Уполномоченный организовала совместное совещание судебных приставов и сотрудников розыскного отдела ГУ МВД, после чего ситуация

значительно улучшилась.

(Подробнее см.: <http://spbdeti.org/id6397>)

Управление Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу является очень важным государственным органом, обеспечивающим защиту и восстановление нарушенных прав детей. Уполномоченный намерена и далее выстраивать эффективную системы защиты детства во взаимодействии со Службой, в том числе в рамках проведения совместных с руководством УФССП по Санкт-Петербургу приемов граждан.